



Município da Estância Balneária de Praia Grande
Estado de São Paulo

RELATÓRIO

A empresa **MARIO AUGUSTO SILVA PEREIRA EPP** apresentou Impugnação ao Pregão Eletrônico nº 002/2022, cujo objeto é a “**REGISTRO DE PREÇOS PARA AQUISIÇÃO DE MÓVEIS DE ESCRITÓRIO**”, referente ao Processo Administrativo nº 17.883/2021.

Considerando que a impugnação foi interposta em 21 de janeiro de 2022 e a data para a abertura da sessão pública para o recebimento das Proposta de Preços e Documentação estava designada para o dia 25 de janeiro de 2021, às 09h30min, constatou-se que a mesma era tempestiva, sendo autuado o Processo Administrativo nº 1.342/2022.

A empresa insurge-se acerca de diversas disposições contidas no instrumento convocatório do pregão eletrônico acima mencionado, alegando que possui inúmeras irregularidades que contrariam os princípios e legislações que regem o procedimento licitatório e que restringem a competitividade.

O Processo Administrativo foi encaminhado à Divisão Administrativa para manifestação e o Senhor Diretor da Divisão Administrativa fez as seguintes considerações sob fls. 10 (frente e verso):

(...)

Considerando as argumentações apresentadas no questionamento sobre a composição dos lotes de armários e gaveteiros, esta parte técnica entende como procedente e opina pela redistribuição dos itens em novos lotes, conforme a seguinte composição:

LOTE 1 E 9		
ITEM RESERVADA	ITEM AMPLA	ITEM
1	28	ARMÁRIO BAIXO COM 2 PORTAS
2	29	ARMÁRIO ALTO COM 2 PORTAS 92 X 50 X 170 CM
3	30	ARMÁRIO ALTO COM 2 PORTAS DESLIZANTES



Município da Estância Balneária de Praia Grande
Estado de São Paulo

LOTE 2 E 10		
ITEM RESERVADA	ITEM AMPLA	ITEM
4	31	GAVETEIRO VOLANTE COM 4 GAVETAS
5	32	GAVETEIRO VOLANTE COM 3 GAVETAS
6	33	GAVETEIRO VOLANTE COM 2 GAVETAS E GAVETA PARA PASTA SUSPensa
7	34	GAVETEIRO VOLANTE COM 2 GAVETAS PARA PASTA SUSPensa

LOTE 3 E 11		
ITEM RESERVADA	ITEM AMPLA	ITEM
8	35	ARMÁRIO DE AÇO COM 2 PORTAS 170 X 90 X 40 CM
9	36	ARMÁRIO DE AÇO COM 2 PORTAS 197 X 90 X 40 CM

LOTE 4 E 12		
ITEM RESERVADA	ITEM AMPLA	ITEM
10	37	MESA DE REUNIÃO REDONDA

LOTE 5 E 13		
ITEM RESERVADA	ITEM AMPLA	ITEM
11	38	ESTAÇÃO DE TRABALHO EM "L" PARA 1 PESSOA 140 x 66 x 140 x 66 x 74 CM
12	39	ESTAÇÃO DE TRABALHO EM "L" PARA 1 PESSOA 160 x 66 x 160 x 66 x 74 CM
13	40	PAINEL DIVISOR SUSPENSO 140 X 1,8 X 57 CM
14	41	PAINEL DIVISOR SUSPENSO 160 X 1,8 X 57 CM
15	42	BAIA PARA CALL CENTER ABERTA
16	43	CONJUNTO PARA TELEMARKEtING PARA 1 LUGAR

LOTE 6 E 14		
ITEM RESERVADA	ITEM AMPLA	ITEM
17	44	CADEIRA PRESIDENTE TELADA
18	45	CADEIRA FIXA TELADA
19	46	CADEIRA ESTOFADA FIXA COM BRAÇOS
20	47	CADEIRA ESTOFADA FIXA SEM BRAÇOS
21	48	CADEIRA GIRATÓRIA COM BRAÇOS
22	49	CADEIRA GIRATÓRIA SEM BRAÇOS



Município da Estância Balneária de Praia Grande
Estado de São Paulo

23	50	CADEIRA SECRETÁRIO
24	51	POLTRONA OPERACIONAL ESPALDAR BAIXO
25	52	POLTRONA OPERACIONAL ESPALDAR ALTO/DIRETOR

LOTE 7 E 15		
ITEM RESERVADA	ITEM AMPLA	ITEM
26	53	CADEIRA GAMER

LOTE 8 E 16		
ITEM RESERVADA	ITEM AMPLA	ITEM
27	54	LONGARINA

(...)

Após, o Processo Administrativo foi encaminhado à Procuradoria Consultiva para manifestação e análise jurídica, e o Senhor Procurador Municipal fez as seguintes considerações sob fls. 12/13 (frente e verso), devidamente acolhido pelo Senhor Procurador Chefe da Procuradoria Consultiva às fls. 14:

(...)

I. DA FUNDAMENTAÇÃO JURÍDICA

Preliminarmente, considera-se conveniente consignar que a presente manifestação é opinativa e toma por base exclusivamente os elementos que constam nos autos do processo administrativo em epígrafe até a presente data, incumbindo a este órgão jurídico, nos termos do art. 38, parágrafo único da lei 8.666/93, prestar consultoria sob o prisma estritamente jurídico, não lhe competindo adentrar em aspectos relativos à conveniência e oportunidade dos atos praticados pela Secretaria, nem analisar aspectos de natureza eminentemente técnica ou administrativa. Sendo que a presente análise diz respeito somente ao objeto específico da consulta, qual seja, a impugnação ao edital apresentada, partindo-se da premissa de que todo os trâmites até então foram realizados dentro dos parâmetros legais, de forma hígida e justificada, e já devidamente analisados pela consultoria jurídica nos momentos oportunos.

Quanto ao critério de julgamento licitatório (por lote ou itens), tema questionado pela impugnante, sempre que analisamos editais e nos deparamos com a opção feita pela Administração em utilizar o critério de julgamento por lote, apresentamos a seguinte recomendação:

“No presente caso, está previsto o critério de julgamento de menor valor global. Importante também consignar que, s.m.i., e segundo recomendações do MP, é o “menor preço item” que proporciona



Município da Estância Balneária de Praia Grande
Estado de São Paulo

uma maior competição entre os licitantes e um preço mais atrativo para a Administração Pública, salvo justificativa que demonstre a inviabilidade de se realizar a adjudicação por item ou ser economicamente viável se realizar por outro critério.

Sendo assim, caso se pretenda manter este critério de julgamento, recomenda-se seja apresentada justificativa técnica, com base na recomendação acima, para se adotar o critério menor valor global e não o menor valor por item.”

Portanto, tendo em vista o acima reproduzido, recomendamos que a Administração, apresente as devidas justificativas para a manutenção do critério de julgamento por lote.

Em se mantendo referido critério, importante consignar que não compete a esta procuradoria consultivo-jurídica definir a melhor distribuição dos itens nos lotes, uma vez que devam ser levadas em considerações questões técnicas e de economicidade que fogem à nossa expertise.

Porém, neste ponto, a fim de orientar a tomada de decisão do gestor público, consideramos importante apresentar julgado do TCE/SP sobre a questão:

“Em conformidade com a inteligência que se faz do art. 15, IV, c.c. art. 23, § 1º, ambos da Lei Federal nº 8.666/93, consigno que a regra é a subdivisão do objeto, como forma de melhor se aproveitar os recursos disponíveis no mercado, ampliando-se a competitividade, devendo as exceções ser tecnicamente justificadas. Não sem razão, este E. Tribunal, embora admita a reunião de produtos em kits ou lotes, quando tal critério configure ferramenta útil ao gestor por se mostrar opção mais adequada à otimização da aquisição, gerenciamento e economia de escala, vem reprimindo a conduta restritiva que aglutina itens de toda sorte, sem observância de critérios de afinidade, afastando da disputa empresas cuja área de atuação não abranja todas as categorias, tal qual a situação que ora se aprecia.

No caso, embora me pareça aceitável a adjudicação do objeto em lotes, entendo que a pretensão de compra, em um único lote, de kits compostos por produtos passíveis de estocagem com outros formados por alimentos que demandam manipulação, preparo e consumo imediato, comercializados, em princípio, por fornecedores diversos, se mostra incompatível com a ampla competitividade



Município da Estância Balneária de Praia Grande
Estado de São Paulo

reclamada pelo ordenamento vigente, notadamente diante do emprego do registro de preços.

Por isso, adotando essa orientação, caberá ao Poder Público promover a revisão do instrumento convocatório, segregando o objeto em lotes distintos, levando em conta a afinidade entre os itens agrupados e a oferta disponível em cada segmento de mercado, em atenção ao que expressamente está disposto no inciso IV, do art. 15 da Lei de Licitações, segundo o qual as compras devem “ser subdivididas em tantas parcelas quantas necessárias para aproveitar as peculiaridades do mercado, visando economicidade”. (Processos: 12626.989.17-2 12664.989.17-5 - TRIBUNAL PLENO – SESSÃO DE 13/9/2017 EXAME PRÉVIO DE EDITAL – MUNICIPAL – Relator: RENATO MARTINS COSTA CONSELHEIRO). (Grifo nosso)

Sendo assim, ante a impugnação apresentada, recomendamos à Administração, quando da aglutinação dos itens do certame em lotes, observar o disposto no julgado apresentado (levando em conta a afinidade entre os itens agrupados e a oferta disponível em cada segmento de mercado, em atenção ao que expressamente está disposto no inciso IV, do art. 15 da Lei de Licitações, segundo o qual as compras devem “ser subdivididas em tantas parcelas quantas necessárias para aproveitar as peculiaridades do mercado, visando economicidade).

II. DA CONCLUSÃO

Diante todo o acima exposto, tendo em vista o questionamento apresentado na impugnação, recomendamos seja analisada a questão do critério de julgamento das propostas e apresentada justificativa para a manutenção do critério por lote, conforme apontamento de págs. 01 e 02, e, caso mantido, verificar e aplicar o entendimento do TCE/SP, quanto a aglutinação dos itens, conforme págs. 02 a 04.

(...)

Em seguida, o Processo Administrativo foi encaminhado ao Departamento de Administração para manifestação e o Senhor Diretor do Departamento fez as seguintes considerações sob fls. 16:

(...)

Acerca do fracionamento do objeto em lote, a rigor, não compromete a competitividade, desde que várias empresas tenham condições para apresentar proposta.

Conforme jurisprudência do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo, não há óbice legal à aglutinação de produtos em lotes, com vistas à contratação de um único fornecedor que se incumba de



Município da Estância Balneária de Praia Grande Estado de São Paulo

entregá-los ponto a ponto, nos prazos e condições estipulados no edital, desde que se considere o agrupamento de produtos afins, a título de garantir maior competitividade e a obtenção de preços mais vantajosos. (TC 5101.989.16-8)

Esclarecemos que a composição dos lotes e o critério de julgamento visam proporcionar ganho de escala na medida em que, quanto mais itens fornecidos pela mesma contratada, em tese, menor será o valor unitário de sua proposta, tornando a execução mais eficiente e evitando a pulverização de contratos de pequena expressão econômica, e que produtos da mesma natureza sejam fornecidos com características diferentes, resultando em um processo otimizado.

Diante disso e após análise de pedido de impugnação, aprimoramos os critérios de classificação e expandimos o número de lotes para 8, de forma a imprimir maior afinidade entre os itens, ampliando o universo de disputa e viabilizando melhores condições de obtenção da proposta mais vantajosa à Administração.

Ademais, a despeito da dificuldade na obtenção de valores para composição de referência, como é de conhecimento geral, recebemos orçamentos que comprovam a viabilidade de fornecimento do objeto por lotes como se propõe, não tornando proibitiva a participação massiva de interessados.

Para além disso, há de se considerar a modalidade adotada: pregão eletrônico, em que os recursos tecnológicos atuam de modo a encurtar distâncias, corroborando ainda mais com a ampliação da competitividade.

No tocante à questão dos certificados, houve manifestação técnica do Sr. Diretor da Divisão Administrativa às fls. 18/19 em que revê as exigências e sugere nova redação do item que trata das “condições para homologação” bem como do “Termo de Referência”.

Por fim, no que diz respeito ao prazo de entrega, sugerimos a ampliação para 30 (trinta) dias.
(...)

A par das considerações expostas, considerando a manifestação do Sr. Diretor da Divisão Administrativa às fls. 10 (frente e verso), o parecer jurídico elaborado pelo Senhor Procurador Municipal, sob fls. 12/13 (frente e verso), devidamente acolhido pelo Senhor Procurador Chefe da Procuradoria Consultiva às fls. 14, bem como a manifestação do Sr. Diretor do Departamento de Administração às fls. 16, julgamos **PARCIALMENTE PROCEDENTE** a impugnação, sendo analisada no mérito, apresentada pela empresa **MARIO AUGUSTO SILVA PEREIRA EPP**, razão pela qual o edital será retificado e conseqüentemente será republicado o instrumento convocatório.

Praia Grande, 18 de fevereiro de 2022.



Município da Estância Balneária de Praia Grande
Estado de São Paulo

ESMERALDO VICENTE DOS SANTOS
SECRETÁRIO CHEFE DO GABINETE DA PREFEITA

APARECIDA REGINA FERMINO DA SILVA
SUBSECRETÁRIA DE PLANEJAMENTO E CONTROLE
ORÇAMENTÁRIO

CLAUDINO PACHECO FILHO
SUBSECRETÁRIO DE AÇÕES DE CIDADANIA

AUGUSTO ALEXANDRE VARGAS
CAMARGO SCHELL
SUBSECRETÁRIO DE ASSUNTOS DA JUVENTUDE

ELIANA CRISTINA JERÔNIMO FERREIRA
SECRETÁRIA MUNICIPAL DE PLANEJAMENTO

ECEDITE DA SILVA CRUZ FILHO
RESP. P/ SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO

MAURICIO VIEIRA IZUMI
SECRETÁRIO MUNICIPAL DE ASSUNTOS DE
SEGURANÇA PÚBLICA

CRISTIANO DE MOLA
SECRETÁRIO MUNICIPAL DE FINANÇAS

EDMILSON DE OLIVEIRA MARQUES
PROCURADOR GERAL DO MUNICÍPIO

MARIA APARECIDA CUBILIA
SECRETÁRIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

JOSÉ CARLOS DE SOUZA
SECRETÁRIO MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL

LUIS FERNANDO FELIX DE PAULA
SECRETÁRIO MUNICIPAL DE URBANISMO

JOSÉ ISAIAS COSTA LIMA
RESP. P/ SECRETARIA DE SAÚDE PÚBLICA

ELOISA OJEA GOMES TAVARES
SECRETÁRIA MUNICIPAL DE OBRAS PÚBLICAS

PAULO EDUARDO DOS SANTOS MARTINS
RESP. P/ PELA SECRETARIA DE MEIO AMBIENTE

SORAIA M. MILAN
SECRETÁRIA MUNICIPAL DE SERVIÇOS URBANOS

ANDERSON MENDES DE ANDRADE
SECRETÁRIO MUNICIPAL DE HABITAÇÃO

LEANDRO AVELINO RODRIGUES CRUZ
SECRETÁRIO MUNICIPAL DE TRANSPORTES



Município da Estância Balneária de Praia Grande
Estado de São Paulo

JOSÉ AMÉRICO FRANCO PEIXOTO
SECRETÁRIO MUNICIPAL DE TRÂNSITO

MAURICIO DA SILVA PETIZ
SECRETÁRIO MUNICIPAL DE CULTURA E TURISMO

ITAMAR MARCIANO
RESP. P/ SECRETARIA DE ASSUNTOS INSTITUCIONAIS

CASSIO DE CASTRO NAVARRO
SECRETÁRIO MUNICIPAL DE GOVERNO

RODRIGO SANTANA
SECRETÁRIO MUNICIPAL DE ESPORTE E LAZER

ÉRIKA CRISTINA PICOLO DA SILVA
SUBSECRETÁRIA DE CONTROLE INTERNO



Município da Estância Balneária de Praia Grande
Estado de São Paulo

PREFEITURA DA ESTÂNCIA BALNEÁRIA DE PRAIA GRANDE

REFERENTE: PREGÃO ELETRÔNICO Nº. 002/2022

PROCESSO ADMINISTRATIVO: 17.883/2021

OBJETO: "REGISTRO DE PREÇOS PARA AQUISIÇÃO DE MÓVEIS DE ESCRITÓRIO"

OFERTA DE COMPRAS Nº: 855800801002022OC00003 e
855800801002022OC00004

DESPACHO

A par das considerações expostas, considerando a manifestação do Sr. Diretor da Divisão Administrativa às fls. 10 (frente e verso), o parecer jurídico elaborado pelo Senhor Procurador Municipal, sob fls. 12/13 (frente e verso), devidamente acolhido pelo Senhor Procurador Chefe da Procuradoria Consultiva às fls. 14, bem como a manifestação do Sr. Diretor do Departamento de Administração às fls. 16, julgamos **PARCIALMENTE PROCEDENTE** a impugnação, sendo analisada no mérito, apresentada pela empresa **MARIO AUGUSTO SILVA PEREIRA EPP**, razão pela qual o edital será retificado e conseqüentemente será republicado o instrumento convocatório.

Praia Grande, 18 de fevereiro de 2022.

ESMERALDO VICENTE DOS SANTOS
SECRETÁRIO CHEFE DO GABINETE DA PREFEITA

APARECIDA REGINA FERMINO DA SILVA
SUBSECRETÁRIA DE PLANEJAMENTO E CONTROLE
ORÇAMENTÁRIO

CLAUDINO PACHECO FILHO
SUBSECRETÁRIO DE AÇÕES DE CIDADANIA

AUGUSTO ALEXANDRE VARGAS
CAMARGO SCHELL
SUBSECRETÁRIO DE ASSUNTOS DA JUVENTUDE

ELIANA CRISTINA JERÔNIMO FERREIRA
SECRETÁRIA MUNICIPAL DE PLANEJAMENTO

ECEDITE DA SILVA CRUZ FILHO
RESP. P/ SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO



Município da Estância Balneária de Praia Grande
Estado de São Paulo

MAURICIO VIEIRA IZUMI
SECRETÁRIO MUNICIPAL DE ASSUNTOS DE
SEGURANÇA PÚBLICA

CRISTIANO DE MOLA
SECRETÁRIO MUNICIPAL DE FINANÇAS

EDMILSON DE OLIVEIRA MARQUES
PROCURADOR GERAL DO MUNICÍPIO

MARIA APARECIDA CUBILIA
SECRETÁRIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

JOSÉ CARLOS DE SOUZA
SECRETÁRIO MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL

LUIS FERNANDO FELIX DE PAULA
SECRETÁRIO MUNICIPAL DE URBANISMO

JOSÉ ISAIAS COSTA LIMA
RESP. P/ SECRETARIA DE SAÚDE PÚBLICA

ELOISA OJEA GOMES TAVARES
SECRETÁRIA MUNICIPAL DE OBRAS PÚBLICAS

PAULO EDUARDO DOS SANTOS MARTINS
RESP. P/ PELA SECRETARIA DE MEIO AMBIENTE

SORAIA M. MILAN
SECRETÁRIA MUNICIPAL DE SERVIÇOS URBANOS

ANDERSON MENDES DE ANDRADE
SECRETÁRIO MUNICIPAL DE HABITAÇÃO

LEANDRO AVELINO RODRIGUES CRUZ
SECRETÁRIO MUNICIPAL DE TRANSPORTES

JOSÉ AMÉRICO FRANCO PEIXOTO
SECRETÁRIO MUNICIPAL DE TRÂNSITO

MAURICIO DA SILVA PETIZ
SECRETÁRIO MUNICIPAL DE CULTURA E TURISMO

ITAMAR MARCIANO
RESP. P/ SECRETARIA DE ASSUNTOS INSTITUCIONAIS

CASSIO DE CASTRO NAVARRO
SECRETÁRIO MUNICIPAL DE GOVERNO

RODRIGO SANTANA
SECRETÁRIO MUNICIPAL DE ESPORTE E LAZER

ÉRIKA CRISTINA PICOLO DA SILVA
SUBSECRETÁRIA DE CONTROLE INTERNO